Hlavní město Praha

RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 2165
ze dne 5.9.2017

k přípravě projektu Palmovka 2030

Rada hlavního města Prahy

I. b e r e n a v ě d o m í

dokument Vize Palmovka 2030 - Návrh institucionálního rámce pro revitalizaci oblasti Palmovka, který je přílohou č. 1 tohoto usnesení

II. u k l á d á

1. ředitelce MHMP
   1. zajistit součinnost odborů Magistrátu hl.m. Prahy při přípravě projektu Palmovka 2030

      Termín: průběžně

   2. zajistit koordinátora pro předprojektové a projektové aktivity k rozvoji území Palmovka

      Termín: 31.10.2017

2. řediteli Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy
   1. zajistit součinnost Institutu plánování a rozvoje hl.m. Prahy při přípravě projektu Palmovka 2030

      Termín: průběžně

3. náměstkyni primátorky Kolínské
   1. předložit Radě HMP zprávu o stavu realizace projektu Palmovka 2030

Termín: 30.3.2018

Adriana Krnáčová v. r.
primátorka hl.m. Prahy

Petr Dolínek v. r.
náměstek primátorky hl.m. Prahy

Předkladatel: náměstkyně primátorky Kolínská
Tisk: R-26481
Provede: ředitelka MHMP, ředitel Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy, náměstkyně primátorky Kolínská
Na vědomí: odborům MHMP

Příloha č. 1 k usnesení Rady HMP č. 2165 ze dne 5. 9. 2017

VIZE PALMOVKA 2030
NÁVRH INSTITUCIONÁLNÍHO RÁMCE PRO REVITALIZACI OBLASTI PALMOVKA

verze 1. září 2017

Obsah

1. Úvod 4

2. Hlavní témata rozvoje Palmovky 5
   - 2.1. Rozvoj transformačního území Palmovka 5
   - 2.2. Rozvoj oblasti autobusového nádraží a jeho okolí 5
   - 2.3. Rekonstrukce Libeňského mostu 5
   - 2.4. Dopravní propojení Rohanského nábřeží s městským okruhem 5
   - 2.5. Zkvalitnění veřejných prostranství Palmovky 6
   - 2.6. Doplnění uličních propojení 6
   - 2.7. Zpřístupnění nábřeží 7
   - 2.8. Zachování paměti místa 7
   - 2.9. Budoucí využití Centra Palmovka 7
   - 2.10. Vnitřní rezervy území a riziko gentrifikace 7

3. Hlavní kroky k revitalizaci Palmovky 8
   - 3.1. Definování základní kostry území 8
   - 3.2. Stanovení významu a role Palmovky v rámci Prahy 8
   - 3.3. Vytvoření územně plánovacího dokumentu 8
   - 3.4. Cílevědomá majetková politika města 8
   - 3.5. Urbanistické řešení křižovatky Palmovka 9
   - 3.6. Drobné a přechodné zásahy 9
   - 3.7. Zapojení klíčových aktéry do rozvoje 9
   - 3.8. Podpora místního podnikání 10
   - 3.9. Podmínky pro trvale udržitelný sociální rozvoj 10

4. Nastavení institucionálního rámce 11
   - 4.1. Nové role samosprávy 11
   - 4.2. Postupné kroky institucionálního nastavení 11
     - 4.2.1. Koordinátor/ka pro Palmovku 11
     - 4.2.2. Externí konzultační firma 12
     - 4.2.3. Expertní pracovní skupina 12
     - 4.2.4. Řídící pracovní skupina 12
     - 4.2.5. Městská část Praha 8 12
   - 4.3. Hlavní principy institucionálního rámce 13

1. Úvod

Revitalizace oblasti Palmovka je jednou z priorit hlavního města Prahy definovanou v programovém prohlášení Rady hl. m. Prahy pro období 2014-2018. Zároveň se jedná o prioritu MČ Praha 8, která se ve svém Programovém prohlášení na období 2014-18 zavázala nechat zpracovat pro toto území urbanistickou studii.

Dne 14. září 2016 Rada MČ Praha 8 usnesením č. 0560/2016 odsouhlasila kroky k naplnění vize Palmovka 2030. Následně kancelář UNIT architekti připravila Analytickou studii oblasti Palmovka. V rámci studie byl proveden rozboru území a sestaven přehled všech plánovaných záměrů a návrh dalších kroků revitalizace této oblasti.

Obvyklým pokračováním analytické studie by byla práce na návrhu koncepce pro dané území. Vzhledem k absenci institucionálního rámce, neexistenci organizační složky pražské samosprávy, která by mohla koordinovat další kroky revitalizace řešeného území, však v tuto chvíli není možné přistoupit k tvorbě celkové koncepce a regulace území.

MČ Praha 8 tak zadala firmě ONplan lab, s. r. o. vypracovat tento návrh institucionální rámce pro revitalizaci oblasti Palmovka. Návrh prošel rozsáhlou konzultací a byly do něj zapracovány komentáře od zástupců MČ Praha 8, sekretariátů nám. primátorky pro oblast územního rozvoje a územního plánu a nám. primátorky pro oblast dopravy, sportu a volného času, zástupců IPR Praha, DPP a TSK.

Tento dokument se skládá ze čtyř částí. Po tomto úvodu následují dvě části, které shrnují hlavní výstupy z Analytické studie oblasti Palmovka. Ve druhé části jsou představeny hlavní témata rozvoje oblasti Palmovka. Ve třetí části pak je popsáno devět kroků, které povedou k revitalizaci místa. Druhá a třetí část tak definuje požadavky na institucionální nastavení revitalizace. Konečně samotné institucionální nastavení revitalizace je formulováno ve čtvrté části tohoto dokumentu.

2. Hlavní témata rozvoje Palmovky

Následujících deset témat rozvoje Palmovky bylo definováno na základě rozborů území a rozhovorů s hlavními aktéry území, které byly publikovány v Analytické studii oblasti Palmovka připravené kanceláří UNIT architekti, s. r. o.

2.1. Rozvoj transformačního území Palmovka

Transformační území Palmovka je jedním z klíčových území pro rozvoj celé oblasti. Většina pozemků tohoto území se nachází ve vlastnictví města, městské části nebo dopravního podniku. Vlastnictví městem tak nabízí příležitost pro koncepční a koordinovaný ro území. Pro rozvoj lokality by bylo nevhodné, aby byl systém ulic a dalších veřejných prostranství definován bez celkové koncepce po částech jednotlivými investory.

Území nabízí příležitost ke vzniku atraktivní čtvrti se smíšenou funkcí v blízkosti celoměstského uzlu veřejné dopravy a budoucích rekreačních oblastí podél Vltavy. Paměti místa, bývalý židovský hřbitova a historická budova stanice Libeň – Dolní nádraží, mohou být citlivě začleněny do městské struktury.

2.2. Rozvoj oblasti autobusového nádraží a jeho okolí

Autobusové nádraží na náměstí Bohumila Hrabala svou velikostí neodpovídá současné intensitě spojů. Jeho přestavba a definování rozhraní mezi budovami a veřejným prostorem a smysluplné využití těchto veřejných prostranství, která umožní společenskou a obchodní interakci, může zatraktivnit Palmovku a podnítit další rozvoj v jejím okolí.

Z tohoto hlediska je nutné v navrhovaném projektu #One Palmovka zvážit návrh nájezdové rampy do tunelu v prostoru významného veřejného prostoru Palmovky a jeho vliv na prostupnost a obytnost náměstí. Zastávky autobusů by měly být do území začleněny tak, aby vznikly snadnější přestupní vazby a aby provoz nesnižoval potenciál pro aktivní využití parteru budov.

2.3. Rekonstrukce Libeňského mostu

Libeňský most byl za 1. republiky navržen jako součást pražského diametru, významné metropolitní třídy spojující ze západu na východ dnešní Prahu 6, 7, 8 a 9. Pokud má být tento koncept naplněn, je třeba podpořit rozvoj podél Libeňského mostu tak, aby zde vznikla ulice, tedy plnohodnotné veřejné prostranství s obchody, službami a dalšími aktivitami v parteru budov. Důležité je rovněž propojení most s řekou (viz bod 7) a novou čtvrtí v transformačním území Palmovka (viz bod 1).

Realizace této myšlenky však závisí na rozhodnutí zda souběžně s mostem bude probíhat trasa navrhovaného tunelu Pobřežní IV-sever a navazující komunikace. Takové řešení by vytvoření parteru podél mostu znemožnilo. Současná situace, kdy aktéři okolních záměrů neznají povahu sousedního veřejného prostranství a volí tak vyčkávací taktiku, případně se snaží zajistit pro své záměry maximální nezávislost na budoucí podobě mostu, je dlouhodobě neudržitelná.

2.4. Dopravní propojení Rohanského nábřeží s městským okruhem

Současný územní plán i návrh Metropolitního plánu počítá s řešením dopravních vazeb mezi městským okruhem a Rohanským nábřežím, respektive Libeňským mostem, pomocí krátkého tunelu spojujícího ulice Na Žertvách a Voctářovu (tzv. komunikace Pobřežní IV-

sever). V podobě, v jaké je v současné době navržen, tunel zavádí do území řadu problematických prvků: nájezdovou rampy tvořící bariéru v hlavním veřejném prostranství Palmovky, komplikace pro zástavbu severní hrany Libeňského mostu a možnou indukci dopravu v území.

Zatím jedinou prověřenou alternativou tunelu je návrh povrchového vedení dopravy mezi ulicí Na Žertvách a Libeňským mostem přes Palmovku. I toto řešení je problematické: nové rampy spojující Libeňský most a dolní úroveň Voctářovy/Rohanského nábřeží znehodnotí okolí mostu, provoz přes Palmovku by snížil průjezdnost křižovatky pro tramvaje a prostupnost pro pěší.

Jedině komplexní dopravně urbanistická studie může důsledně prověřit veškeré možnosti a zvážit varianty řešení se zvláštním ohledem na obytnou kvalitu prostředí.

2.5. Zkvalitnění veřejných prostranství Palmovky

Palmovka je nejen významným uzlem pražské veřejné dopravy, ale i přirozeným centrem Dolní Libně. K jejímu hlavnímu veřejnému prostoru budou časem spádovat i uživatelé z nové zástavby v okolí. Nové urbanistické řešení zohledňující potřeby jednotlivých typů uživatelek a uživatelů území by mělo stanovit koncepci následujících veřejných prostranství.

- 5a Prostoru před synagogou: celková kultivace tohoto centrálního prostoru, kromě prostupnosti a přestupních vazeb zlepšit i pobytové kvality, propojit revitalizaci místa s lepším využitím budovy synagogy ke společenským a kulturním účelům.

- 5b Prostoru před Komerční bankou: zlepšit využití a pobytové kvality tohoto hlavního veřejného prostranství (obnovit mobiliář, jiné řešení stanovišť tříděného odpadu), zlepšit návaznost do ulic Novákových a Palmovka.

- 5cVyužití ulice Na Žertvách: posílení městského charakteru ulice s živým parterem zejména v úseku Zenklova – Vacínova v návaznosti na plánovaný rozvoj pozemků přilehlého autobusového nádraží, možnost sdružení tramvajových a autobusových zastávek, řešení kapacitního parkování jinak než na úkor hlavních veřejných prostranství.

- 5d Revitalizace ulice Zenklova: lepší komfort pro pěší pohyb a vyšší estetické kvality v úseku Elsnicovo nám. Palmovka, podpora rozvoje aktivit v parteru budov a zastavení proluk.

2.6. Doplnění uličních propojení

Na sever od Libeňského mostu dojde v nejbližších letech k výstavbě domů v území, kde dosud není založena uliční síť. Vytvoření nových propojení, jejich směr a charakter, je ponecháno na vůli a limitech jednotlivých stavebníků. Absence odolného systému veřejných prostranství může vést k fragmentaci území, snižuje sociální kontrolu, potažmo pocit bezpečí, zvyšuje nepříznivou a v místě už tak vysokou segregaci dopravy, znesnadňuje orientaci a navozuje atmosféru městské periferie.

Tématem by mělo být prověření obnovy původní stopy Vojenovy ulice, která územím vedla před výstavbou Libeňského mostu. Nové uliční propojení bude nutné řešit v souvislosti s rekonstrukcí Libeňského mostu (viz bod 3) a rozhodnutím o dopravním propojení s městským okruhem (viz bod 4).

2.7. Zpřístupnění nábřeží

Přístup k Vltavě jako rekreačnímu zázemí města je dosud možný jen ze strany od Libeňského zámku přes Thomayerovy sady v trase páteřní cyklostezky. Transformace bývalých loděnicích na residenční čtvrt slibuje řadu nových veřejných prostranství s rekreačními aktivitami. Pro skutečné využití tohoto potenciálu je nutné zajistit čitelné propojení této části s Palmovkou a zároveň zajistit, aby přístup na veřejná nábřeží nebyl omezen nebo limitován komerčním provozem, aby byla veřejná nejen formálně, ale i fakticky a pocitově.

2.8. Zachování paměti místa

V Dolní Libni je několik památek minulosti, s jejichž potenciálem se dosud dostatečně nepracuje. Patří mezi ně synagoga a bývalý židovský -Dolní nádraží, Löwitův mlýn , palác Svět a le iodkaz Bohum ila H r

Nová koncepce Palmovky by měla toto historické dědictví, které místu dává svoji jedinečnost, dále rozvíjet. Tyto hodnoty by měly být zakomponovány do nové urbanistické struktury a dostat vhodnou funkci, která stopy minulosti zpřítomní.

2.9. Budoucí využití Centra Palmovka

Nedostavěná budova Centrum Palmovka se nachází ve významné poloze, nadohled od středu této lokality. Její budoucí využití bude důležité pro dynamiku oblasti. Sídlo radnice nebo jiné veřejné instituce může pomoci zajistit různorodé společenské prostředí Palmovky, podpořit chápaní místa jako centra městské části a vyvážit převážně komerční využití plánovaných projektů v okolí.

Naopak využití, které by generovalo malou aktivit (sklad, archiv), nebo naopak nepatřičnou dopravní zátěž (např. výjezdové stanoviště záchranné služby) by pro toto místo bylo méně vhodné.

2.10. Vnitřní rezervy území a riziko gentrifikace

V blízkosti centra Palmovky se nachází řada proluk a pozemků s velmi nízkou intenzitou využití (budovy supermarketů, skladišť). Jejich případná dostavba představuje potenciál doplnění struktury města v jeho stávajícím měřítku. Zájem o zastavění, případně navýšení intenzity lze očekávat zejména s blížícím se rozvojem na dnešním autobusovém nádraží. Velké projekty obdobného charakteru zpravidla fungují jako katalyzátory pro rozvoj svého okolí.

S tímto jevem je spojeno i riziko tzv. gentrifikace – tedy vytlačení méně výdělečných aktivit více výdělečnými. V oblasti bydlení pak růst nájmů a odchod obyvatel, kteří si vyšší nájmy nemohou dovolit. Koncepce rozvoje Palmovky by měla tato rizika reflektovat.

3. Hlavní kroky k revitalizaci Palmovky

Devět kroků popsaných v této části převádí témata rozvoje do jednotlivých aktivit, které povedou k revitalizaci území. Jejich realizace by měla umožnit využít současný potenciál Palmovky, nebo alespoň neznemožnit jeho využití v budoucnu.

Kroky nejsou číslovány dle priority, pro dosažení efektivní a udržitelné revitalizace Palmovky jsou nezbytnou podmínkou všechny.

3.1. Definování základní kostry území

Vytvoření dopravní koncepce ruku v ruce s koncepcí systému veřejných prostranství – tedy definování základních prvků struktury území - je důležitým předpokladem pro smysluplný rozvoj Palmovky, ze kterého budou profitovat všichni aktéři.

Pro Palmovku je klíčové, aby se samospráva zasadila o důsledné prověření navržených dopravních řešení, zejména napojení Libeňského mostu a Rohanského nábřeží na Městský okruh. Toto prověření musí brát v úvahu kromě dopravních parametrů i vliv na kvalitu veřejných prostranství, jejichž jsou nedílnou součástí. Zvoleny by měly být řešení, která tvoří prostupné město, nezatěžují aktivity v důležitých místech rampami, náspy, podchody či nadchody s jejich potenciálními sociálními riziky.

Rozhodnutí o konečné variantě dopravního řešení sníží nejistotu v území a umožní definovat systém veřejných prostranství. Nová zástavba pak bude moci dotvářet předem dané prostory ulic a náměstí. Nebude, tak jak se v současnosti děje, jen tak stát v prostoru a plýtvat místem pro nespočet různých eventualit výsledného řešení.

3.2. Stanovení významu a role Palmovky v rámci Prahy

Specifikace role Palmovky v rámci Prahy je nutnou podmínkou pro vznik dlouhodobé vize rozvoje tohoto území. Definice cílového stavu zároveň poslouží jako mobilizace energie pro tento rozvoj.

Záměr rozvoje Palmovky jako metropolitního subcentra zaštítěný hl. m. Prahou, by vzhledem ke komplikovanosti současné struktury a určujícímu vlivu celoměstsky významné infrastruktury na rozvoj Palmovky významně usnadnil procesy jednání a koordinace při přípravě koncepce rozvoje a individuálních záměrů v území.

3.3. Vytvoření územně plánovacího dokumentu

Na zásadní rozhodnutí týkající se základní kostry území a postavení Palmovky v rámci Prahy musí navázat podrobnější urbanistické řešení lokality tak, aby mohlo dojít k efektivní a čitelné organizaci veřejných prostranství a zástavby. Toto řešení by se mělo následně překlopit do závazné územně plánovací dokumentace dílčího územního plánu, nebo plánu regulačního.

Tento koordinační dokument zakotví řešení problematických míst, vytyčí základní strukturu území a nastaví pravidla pro další rozvoj území.

3.4. Cílevědomá majetková politika města

Cílevědomá a systematická majetková politika města by měla zajistit udržení všech městských pozemků v území ve vlastnictví města do doby než bude vytvořena celková koncepce rozvoje (kroky 1 – 3).

Majetková politika je součástí moderního městské plánování. To již dávno nestojí jen na územních plánech. Kromě plánovací dokumentace využívá množství metod od podrobnější specifické regulace přes pobídky a spolupráci soukromého a veřejného sektoru po aktivní development vedený samosprávou. V situaci, ve které se Palmovka nachází, bude nutné mobilizovat všechny způsoby, kterými do území může město a městská část vstoupit, aby uchovala potenciál a hodnoty této lokality pro jejich efektivní rozvoj.

3.5. Urbanistické řešení křižovatky Palmovka

Hlavní veřejné prostranství Palmovky, křížení ulic na Žertvách a Zenklova, vyžaduje detailní urbanistické řešení, které vezme v potaz i vztah k okolní zástavbě.

Křižovatka nad stanicí metra Palmovka je místem, které formuje obraz lokality. Jeho současná podoba vznikla jako výsledek několika zásahů spojených s budováním dopravní infrastruktury. Hlavní veřejné prostranství nemá v tuto chvíli oficiální název, jasnou hranici ani jasnou náplň a formu.

Dotvoření tohoto místa, definování jeho hranic, řešení povrchů, zastávek a jejich vazeb, zkvalitnění a sjednocení mobiliáře, několik relativně jednoduchých kroků může významně pozvednout obraz celé lokality . Jedině pak mů
prostorem, který stmeluje starou a novou Palmovku a její původní a nové obyvatele.

3.6. Drobné a přechodné zásahy

Dlouhodobá strategie rozvoje území může být podpořena i drobnějšími nebo dočasnými zásahy důležitými pro formování obrazu místa a posílení vztahu obyvatel a dalších uživatelů k lokalitě.

Naplňování vize Palmovky je otázkou let a desetiletí, přesto je možné začít s pozitivní změnou ihned. Drobné a krátkodobé intervence, akce a úpravy dílčích veřejných prostranství mohou ve spolupráci s místními obyvateli a dalšími zájemníky rozhodovat o tom, ánjestlik naplňovcházet, nebo zda zůstane pouze na papíře.

Postupné "zabydlování" místa je metodou testující fungování cílového návrhu řešení. Jedná se zároveň i o způsob jak si mohou místní na proměnu pomalu zvyknout a jak je také do celého procesu plánování zapojit.

3.7. Zapojení klíčových aktéry do rozvoje

Participativní tvorba vize nové Palmovky, založení pracovní skupiny sdružující hlavní aktéry území: investory, samosprávu, místní podnikatele a zástupce občanské společnosti, je dalším nástrojem k vytvoření dlouhodobě udržitelné vize území.

Vývoj evropského urbanismu za poslední desetiletí ukazuje, že komunikace v plánování je rozhodující pro úspěch revitalizace části měst. Pro dlouhodobou udržitelnost jakékoli koncepce v území je zásadní, zda je taková koncepce sdílená a široce akceptovaná. I z pražských případů známe, jak se silou prosazené projekty ocitají změnou politických poměrů na slepé koleji a jejich úprava stojí čas a peníze.

Pro kontinuální diskuzi o vizi Palmovky, vyjasnění rolí, koordinaci a delegování úloh mezi všemi klíčovými aktéry v území je vhodné založit pracovní skupinu, ve které se budou pravidelně scházet hlavní aktéři území.

Území zároveň nemůže být úspěšně rozvíjeno bez odpovídající míry zapojení obyvatel. V tomto ohledu je vhodné postupovat ve smyslu pražského Manuálu participace a využít

nástroje již zaváděné Oddělením strategického rozvoje a místní Agendy 21 Úřadu městské části Praha 8.

3.8. Podpora místního podnikání

Revitalizace místa by měla především přinést benefity pro obyvatele, kteří v něm v současné době bydlí nebo podnikají. Měla by přispět k rozvoji místního podnikání, nikoliv jej omezit nebo ohrozit. Přítomnost kvalitních služeb a rozmanitých obchodů a jejich stabilní fungování má zároveň příznivý vliv na celkovou životaschopnost a obraz čtvrti. Prázdné, nepronajaté partery domů nebo častá fluktuace nájemníků naopak degraduje přilehlá veřejná prostranství. Podpora místního podnikatelského sektoru je proto legitimním nástrojem rozvoje lokality.

Podnikatele je možné zahrnout formou pravidelné konzultace při tvorbě vize Palmovky tak, aby byly sníženy negativní dopady na místní živnostník, a jednotlivé projekty zohledňovaly jejich potřeby. Zároveň je možné přímo podpořit místní podnikání například formou propagace lokality jako centra obchodu a služeb, zjednodušením administrativních procesů nebo zlevněním poplatků za používání veřejných prostranství.

3.9. Podmínky pro trvale udržitelný sociální rozvoj

Pro zajištění trvale udržitelného sociálního rozvoje, tedy zvyšování kvality života nejen pro nové, ale i současné obyvatele území, je důležitá dlouhodobá bytová politika a podpora aktivit integrující stávající a nové obyvatel.

V území, vzhledem k jeho vývoji a poměru stabilizovaných a transformačních ploch, začíná být čím dál citelnější potřeba tlumení negativního efektu gentrifikace a zamezení potenciální segregace stávajících a nových obyvatel. Kromě aktivní bytové politiky samosprávy s cílem zajistit nabídku dostupného bydlení například i na nových rozvojových plochách, může městská část podporovat soužití v rámci zkvalitňování vzdělávacích aktivit na zřizovaných základních školách, nebo podporou a vytvářením podmínek pro komunitní a spolkové činnosti.

4. Nastavení institucionálního rámce

4.1. Nové role samosprávy

S ohledem na hlavní témata rozvoje Palmovky a navržené hlavní kroky revitalizace, které byly definovány v Analytické studii oblasti Palmovka, je nutné v rámci pražské samosprávy vytvořit takové institucionální nastavení, které zajistí realizaci revitalizace Palmovky.

Toto institucionální nastavení musí zajistit naplnění těchto hlavních dlouhodobých aktivit, které můžeme nazvat rovněž novými rolemi samosprávy.

Hlavní role, které by měl nový institucionální rámec zajistit, zahrnují:

- definovat hlavní cíle městotvorné revitalizace oblasti Palmovka, které by měly přispět k naplňování strategických cílů rozvoje hlavního města Prahy
- ve spolupráci s hl. aktéry připravovat harmonogram jednotlivých kroků, sledovat a koordinovat jeho realizaci, koordinovat práci pracovní skupiny složené ze zástupců hl. aktérů území
- zadávat ověřovací studie (dopravní, urbanistické), spravovat rozpočet za tímto účelem
- účastnit se za město jednání s veřejnými a soukromými investory v území (např. připravovat podklady pro uzavření plánovacích smluv)
- formulovat požadavky na majetkovou politiku města, vyjednávat směny pozemků
- spolupracovat s příslušnými odbory na zadávání územně plánovací dokumentace a podkladů
- koordinovat zapojení veřejnosti a zájemníků do revitalizace území
- shromažďovat informace o všech záměrech v území, sloužit jako informační centrum pro všechny zainteresované strany (správa webu), disponovat rozpočtem pro komunikaci a participaci
- připravovat a realizovat dočasné a přechodné intervence a projekty v oblasti sociálního a ekonomického rozvoje, které podpoří udržitelný rozvoj této oblasti

4.2. Postupné kroky institucionálního nastavení

Vzhledem k organizačním možnostem samosprávy je institucionální nastavení rozděleno do těchto kroků:

- obsazení pozice koordinátorky/a pro Palmovku
- uzavření smlouvy s externí konzultační kanceláří
- zřízení expertní pracovní skupiny a řídící pracovní skupiny

4.2.1. Koordinátor/ka pro Palmovku

Nově vytvořená pozice koordinátora/ky pro Palmovku by měla být obsazena osobou se zkušenostmi s městským plánováním a urbanistickými projekty a zkušeností s fungováním samosprávy. Bude mít zodpovědnost za následující aktivity:

- společně s expertní pracovní skupinou a ve spolupráci s externí konzultační firmou definuje cíle revitalizace oblasti Palmovka (na úrovni hl. m. i městské části) a dále navrhne kroky a harmonogram pro řešení hlavních témat.
- bude informovat RHMP a jednotlivé odbory o postupu v těchto tématech
- koordinovat realizaci drobných a přechodných zásahů s MČ Praha 8, DPP, TSK a dalšími aktéry

- ve spolupráci s jednotlivými odbory HMP bude připravovat zadání pro dílčí ověřovací studie (např. dopravní infrastruktury) řešeného území
- účastnit se za hl. m. Prahu jednání s investory v území a v součinnosti s odbory HMPH připravovat podklady pro uzavírání plánovacích smluv
- koordinovat požadavky na majetkovou politiku města v oblasti Palmovky za účelem realizace revitalizace oblasti
- společně s MČ Praha 8 a externí konzultační firmou koordinovat zapojení veřejnosti a hlavních aktérů do přípravy a realizace revitalizace

Pro tuto činnost bude nutné identifikovat rozpočtové zdroje na:

- zadávání dílčích ověřovacích studií
- realizaci participačních a komunikačních aktivit

4.2.2. Externí konzultační firma

Externí konzultační firma bude vybrána MHMP s cílem podpořit práci koordinátora/ky. Zadání této konzultační firmy bude obsahovat následující aktivity:

- nastavit projektové řízení celého procesu revitalizaci
- podporovat koordinátorku/a v organizaci pracovních skupin a při jednáních s hlavními aktéry v území
- v součinnosti s koordinátorem/kou pro Palmovku připravovat postup a harmonogram témat viz 4.2.1
- v součinnosti s koordinátorkou/em navrhnout plán komunikace
- zorganizovat expertní cesty do referenčních evropských metropolí (Berlín, Vídeň, Amsterdam) a připravit popis institucionálního nastavení revitalizací v těchto městech

4.2.3. Expertní pracovní skupina

Expertní pracovní skupina bude zřízena ze zaměstnanců IPR Praha, DPP, TSK, MČ Praha 8 a zástupců relevantních odborů MHMP s cílem:

- výměny informací o záměrech v území a jejich realizaci
- konzultace při přípravě harmonogramu
- koordinace jednotlivých kroků harmonogramu
- konzultace zadání jednotlivých ověřovacích studií
- spolupráce při formulaci zadání ÚPD

4.2.4. Řídící pracovní skupina

Řídící pracovní skupina bude složená ze zástupců Rady hl. m. Prahy, vedoucích pracovníků relevantních odborů MHMP, relevantních vedoucích pracovníků IPR Praha, DPP a MČ Praha 8, jakož i zástupců Rady MČ Praha 8.

Bude se scházet ke schválení důležitých dokumentů připravených a předjednaných s expertní pracovní skupinou.

4.2.5. Městská část Praha 8

I když bude proces revitalizace veden HMP, důležitá bude i role Městské části Praha 8. Zástupci jednotlivých relevantních odborů budou součástí expertní pracovní skupiny.

Kromě toho bude MČ, vzhledem ke své dobré znalosti místní komunity, podnikatelů a občanského sektoru, poskytovat součinnost koordinátorovi/ce při zapojování veřejnosti a hlavních aktérů území do procesu revitalizace.

Současně může realizačnímu týmu poskytnout nezbytné pracovní zázemí v místě tak, aby měli možnost pracovat a pořádat jednání přímo v místě intervence.

4.3. Hlavní principy institucionálního rámce

Proč je součástí institucionálního rámce externí konzultační firma?

Proces revitalizace každého území je zdlouhavý a komplikovaný, o to více pokud se jedná o tak složité území jako je Palmovka. V pražské samosprávě neexistuje dostatek zkušeností s tímto procesem. I kdyby se pozici koordinátora/ky podařilo obsadit osobou s dlouholetými zkušenostmi s městským plánováním, bude potřebovat zázemí několikačlenného týmu, aby byla schopna tento náročný úkol zvládnout.

Pokud se v budoucnu najde ve vedení hl. m. Prahy shoda, bude možné místo externí firmy vybudovat oddělení/odbor v rámci MHMP, který se stane základním kamenem institucionálního nastavení revitalizací částí Prahy a zajistí nezbytnou dlouhodobou kontinuitu v přístupu města tak, aby dlouhodobé cíle revitalizace mohly být systematicky naplňovány obdobně jako tomu je v západoevropských městech.

Proč nemůže být celý proces revitalizace realizován jen externí konzultační firmou?

Výhodou externí konzultační kanceláře je její flexibilita a odbornost. Nevýhodou je její odtržení od rozhodovacích procesů samosprávy. Během revitalizačního procesu bude třeba udělat celou řadu politických rozhodnutí, vyjednat určitým variantám politickou podporu i podporu zaměstnanců samosprávy a jí kontrolovaných organizací.

Návrhy opatření a kroky externí konzultační kanceláře by bez mezičlánku v podobě kooridántora/ky nebyly dostatečně propojeny s rozhodovacími procesy samosprávy. Hrozily by tak průtahy nebo odložení některých kroků kvůli jejich nedostatečnému projednání.

Výměna k tisku R - 26481

Důvodová zpráva

Palmovka představuje významné metropolitní subcentrum s významným potenciálem celoměstských vazeb a zároveň se jedná o urbanisticky jedno z nejkomplikovanějších míst v Praze, jehož stávající stav formují tři vzájemně provázaná témata:

- nedořešené celoměstské dopravní vazby (komunikační síť),
- nevyjasněná urbanistická struktura,
- nejasná artikulace charakteru a náplně jednotlivých veřejných prostranství.

Dle programových prohlášení Rady Hlavního města Prahy pro volební období 2014 – 2018 (oblast IV., bod 19 „Připraví revitalizaci oblasti Palmovky“) a Rady Městské části Praha 8 (zpracování urbanistické studie) je Palmovka důležitým rozvojovým územím, které je nutné revitalizovat. Na základě usnesení č. 0560/2016 Rady MČ Praha 8 ze dne 14. 9. 2016 byl vypracován firmou ONplan lab, s.r.o. návrh institucionální rámce pro revitalizaci oblasti Palmovka (příloha č. 1 důvodové zprávy).

S ohledem na množství zájemníků v území, neutěšený stav veřejných prostranství a zvýšenou pozornost, kterou území věnuje MČ Praha 8, doporučuje zpracovatel zajistit koordinátora, jenž by ve spolupráci se všemi zainteresovanými stranami specifikoval návrh dalšího postupu a konkrétní kroky, které je třeba primárně provést s cílem postupně regenerovat oblast Palmovky. Koordinátor také posoudí realizovatelnost doporučení formulovaných v dokumentu Vize Palmovka 2030 a navrhne další postup. Koordinátora zajistí odbor projektového řízení Magistrátu hl. m. Prahy.

Návrh dalšího postupu předloží koordinátor RHMP do 6 měsíců od započetí své práce.

unit

architekti

Palmovka 2030

Koncepce a obsah projektu

PALMOVKA 2030

Rámcový obsah a podrobnost, členění
projektu na dílčí fáze a části, harmonogram

ZADAVATEL: Městská část Praha 8,
Zenklova 1/35, 180 00 Praha 8

ZPRACOVATEL: UNIT architekti, s.r.o.
Thákurova 9, 160 00 Praha 6

KONTAKTNÍ OSOBA: Ing. arch. Filip Tittl, jednatel;
tittl@unitarch.eu, +420 606 747 971

Palmovka 2030

Palmovka představuje důležité metropolitní subcentrum s významným potenciálem celoměstských vazeb a zároveň těžiště celé spodní části údolí Rokytky. Zároveň se jedná o urbanisticky jedno z nejkomplikovanějších míst v Praze, jehož stávající stav formují tři vzájemně provázaná témata: nedořešené celoměstské dopravní vazby (komunikační síť), nevyjasněná urbanistická struktura a nejasná artikulace charakteru a náplně jednotlivých veřejných prostranství.

Téma zároveň zapadá do širší teoretické otázky pražských sub-center a jejich úlohy v městské struktuře, vize Palmovky může mít v tomto širší (i teoretický a výzkumný) přesah.

Systematika předpokládá zpracování koncepčního dokumentu vize „Palmovka 2030" a na něj navazující konkrétní intervence ve veřejných prostranstvích, projekty a územně plánovací nástroje (územní studie, případně regulační plán, případně dílčí ÚP ve spolupráci s IPR).

V Praze, dne 21. 7. 2016



Ing. arch. Filip Tittl
UNIT architekti

Cíle projektu

• Nalezení úlohy Palmovky v celoměstském měřítku
Vytvoření celkové koncepce Palmovky ve vazbě širší vztahy včetně dopravní koncepce velkého měřítka. Koncepce bude sloužit jako podklad pro komunikaci s městem Prahou v otázkách principů včleněných do územního plánu Prahy.

• Vytvoření dlouhodobé koncepce lokality a prostorová organizace zástavby
Zpracování koncepční urbanistické studie ve spolupráci s jednotlivými zájemníky v území. Cílem projektu je vytvořit co nejširší dohodu o budoucí podobě území sloužící jako podklad pro její implementaci do regulačních dokumentů (územní studie, dílčí územní plán nebo regulační plány).

• Koncepce veřejných prostranství s důrazem na řešení prostoru Palmovky
Hledání náplně a podoby jednotlivých veřejných prostranství lokality a zejména podoby hlavního prostoru na křižovatce ulic Zenklova a Na Žertvách. Koncepční příprava by měla vyústit jednak v postupnou projektovou přípravu a následnou celkovou úpravu hlavního veřejného prostranství a zároveň by měla směřovat k okamžitým dílčím intervencím, kterými lze zlepšit fungování a pobytovou kvalitu těchto míst.

• Oživení veřejných prostranství a aktivní zapojení veřejnosti do postupné transformace Palmovky
Projekt by měl být realizován s aktivním zapojením veřejnosti. Součástí projektu bude současně postupné oživování veřejných prostranství formou jednorázových akcí, dočasných společenských nebo sousedských aktivit a dílčích úprav tak, aby obyvatelé i budoucí úpravy přijali za své a aktivně se na jejich přípravě podíleli.

Princip a uspořádání projektu

Projekt rozvoje širší oblasti Palmovky je dlouhodobý proces proměny rozsáhlé lokality složený z mnoha dílčích úkonů a podprojektů společně sledujících cíl formulování a postupného naplňování vize Palmovka 2030. Postupná proměna prostoru Palmovky by měla být zajištěna v rovině územního plánování a vyjednávání ne celoměstské úrovni, zapojení urbanistických nástrojů a lokální regulace území, konkrétních studií a projektů vybraných částí veřejných prostranství. V neposlední řadě by pak měl být celý proces podpořen v rovině aktivizace veřejného života ve smyslu podílení se na přípravě vize a pomocí dílčích zásahů ve veřejných prostranstvích.

Součástí projektu je proto i rozsáhlá část zabývající se projednáním s lokálními zájemníky (stakeholdery) a komunikací jednotlivých výstupů širší veřejnosti. Předpokládá se zapojení akademické sféry v oblasti teoretických vstupů a nastavení procesního rámce stejně jako zapojení studentů pro hledání dílčích vizí a potenciálu území.

Takto komplexní projekt musí být založen na mezioborové spolupráci a zapojení širšího pole účastníků procesu a zpracovatelů jednotlivých dílčích částí. Předpokládá se i částečné rozdělení nákladů, kdy některé části může financovat kromě městské části hlavní město Praha nebo přímo zpracovávat IPR Praha. Může být dále zapojeno grantové financování nebo sdílení nákladů přímo konkrétními hráči v území (např. u jednotlivých intervencí). Zároveň je nezbytné postupné zpřesňovat zadání fází odehrávajících se ve vzdálenějším časovém horizontu podle zjištění z fází předcházejících. Podrobnější struktura organizace projektu by měla být součástí jeho první přípravné fáze.

Orientační fáze a části projektu

FÁZE 01

FÁZE 02

FÁZE 03

FÁZE 04

FÁZE 05

PROJEKTY

08-09/2016

A ANALYTICKÁ PŘÍPRAVA

- základní analýza území, rešerše a analýza záměrů, terénní průzkum

>> sešit analýz

10/2016-01/2017

D CELKOVÁ KONCEPCE

- studie území ve velkém měřítku, koncepce dopravního řešení
+ prověření dopravním modelem I

>> podklady pro připomínky k Metropolitnímu plánu

02-12/2017

G KONCEPCE LOKALITY A KONCEPCE VYBRANÝCH VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍ

- urbanistická studie území, koncepce systému veřejných protranství a rozvoje lokality

>> koncept připravený k projednání s veřejností
>> pracovní dokument koncepce lokality
>> výběr projektů pro intervence

- finalizace a zapracování připomínek

>> návrh připravený ke schválení zastupitelstvem MČ P8

06/2017-05/2018

J KONCEPČNÍ STUDIE VEŘEJNÉHO PROSTRANSTVÍ PALMOVKY A KONCEPCE INTERVENCÍ

- podrobnější studie hlavního veřejného prostranství lokality a příprava intervencí

>> studie řešení Palmovky

09/2017-09/2018

L REALIZACE INTERVENCÍ

- procesní příprava a realizace intervencí

>> fyzické intervence ve vybraných veřejných prostranstvích]

od 01/2018

N REGULACE LOKALITY

- práce na podrobnějším regulačním dokumentu v rozsahu lokality, forma dokumentu bude specifikována na konci fáze 03

>> územní studie lokality nebo podklad pro dílčí územní plán

od 06/2018

O PROJEKT ÚPRAV VEŘEJNÉHO PROSTRANSTVÍ PALMOVKY

>> projektová dokumentace úprav veřejného prostranství Palmovky

UNIT architekti, s.r.o. / Thákurova 9, 166 34 Praha 6 - Dejvice / tel: +420 224 356 470, e-mail: info@unitarch.eu, www.unitarch.eu

PROJEDNÁNÍ A PARTICIPACE OBČANŮ

08-10/2016

B PŘÍPRAVA PROJEKTU A PROJEDNÁNÍ

- založení pracovní skupiny pro Palmovku
- výběr klíčových zájemníků

11-12/2016

E PROJEDNÁNÍ CELKOVÉ KONCEPCE

- Projednání s pracovní skupinou

04-10/2017

H PROJEDNÁNÍ KONCEPCE LOKALITY

- **Setkání s veřejností I**
- seznámení s projektem, sběr a vyhodnocení podnětů

- **Setkání s veřejností II**
- plánovací workshop v rozpracovanosti, vyhodnocení podnětů

- Projednání s pracovní skupinou

- **Projednání s klíčovými zájemníky**

06/2017-09/2018

M AKCE VE VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH

- **Akce ve veřejných prostranstvích**

KOMUNIKACE A TEORETICKÝ RÁMEC

08-11/2016

C KONCEPCE KOMUNIKACE

- založení interní pracovní skupiny pro komunikaci vize Palmovka 2030
- koncepce komunikace, tvorba webu
- koncepce odborné podpory projektu

>> koncepce a harmonogram komunikace
>> web prezentující projekt Palmovka 2030

11/2016

F KONFERENCE: METROPOLITNÍ SUBCENTRA (FA ČVUT)

- odborná konference na pražských subcenter a možností koordinace jejich rozvoje

03-04/2017

I STUDENTSKÝ WORKSHOP NA TÉMA ZÁSAHŮ VE VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH

>> Výstava studentských projektů

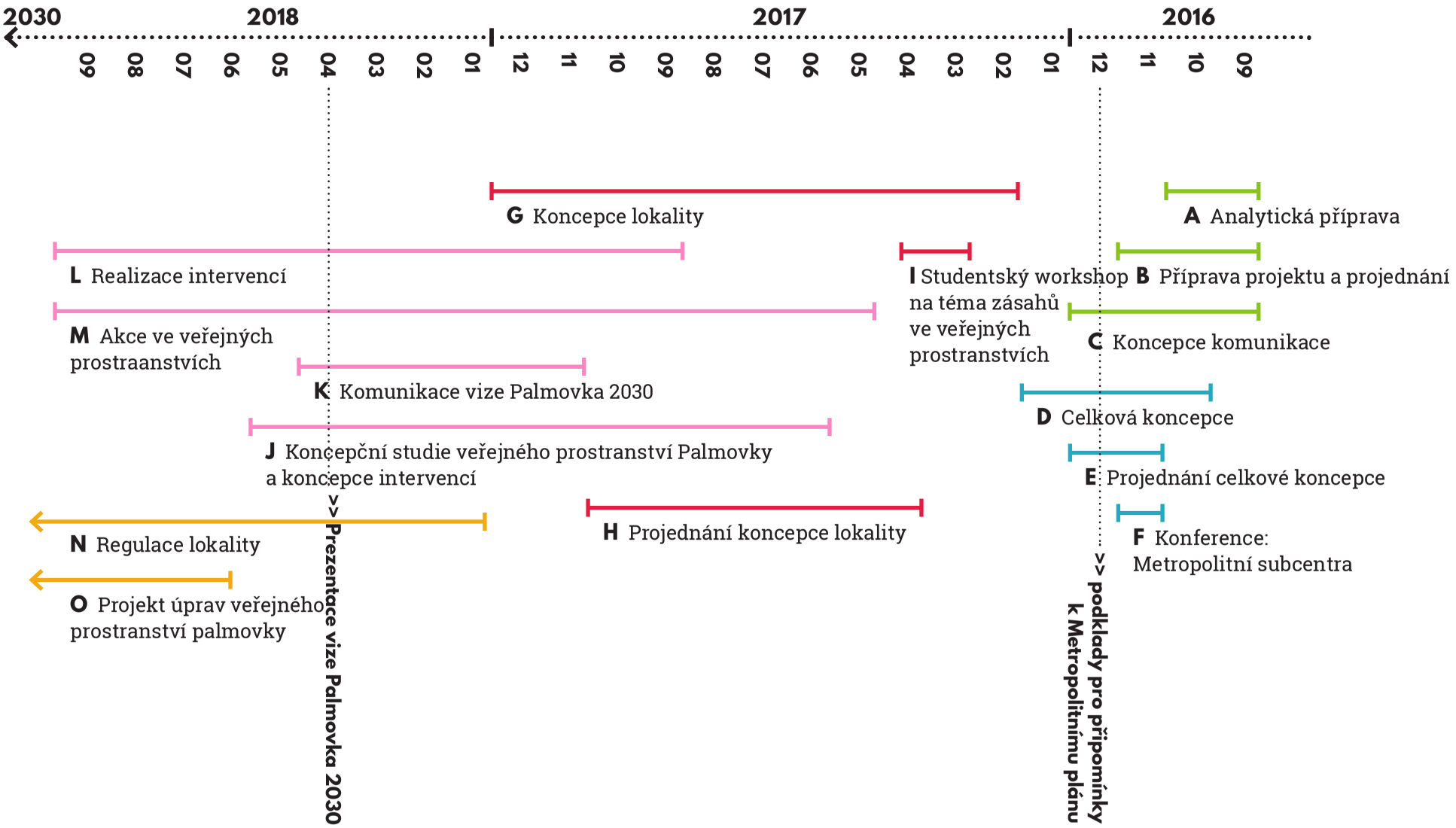
11/2017-04/2018

K KOMUNIKACE VIZE PALMOVKA 2030

>> Publikace vize Palmovka 2030
>> Výstava vize Palmovka 2030
>> podklady pro další prezentační materiály (web, video, tiskové materiály, fyzický model)

- **Prezentace vize Palmovka 2030**

Rámcový harmonogram



UNIT architekti, s.r.o. / Thákurova 9, 166 34 Praha 6 - Dejvice / tel: +420 224 356 470, e-mail: info@unitarch.eu, www.unitarch.eu

Řešené území

PALMOVKA - LOKALITA:
- je území vyjadřující lokalitu, která spáduje k lokálnímu centru Palmovka, toto území vyžaduje přesnější koncepci rozvoje městské struktury. V mapě jsou vymezeny dvě varianty řešeného území určující možný rozsah návrhu koncepce lokality a dotčené území, kam může návrh koncepce zasahovat ve vybraných vrstvách. Jako srovnání je v mapě vyznačena i hranice území pro předpokládané zpracování dílčího územního plánu vymezené v návrhu Metropolitního plánu.

PALMOVKA - HLAVNÍ VEŘEJNÉ PROSTRANSTVÍ:
- jádro území tvoří veřejné prostranství okolo ulic Zenklova a Na Žertvách, kterému by se měla věnovat samostatná koncepční studie a následný projekt úprav

